

# Relatório da Divisão de Transparência Passiva

---

Ouvidoria Geral do Município  
Setembro/2019

---

**e-SIC**  
Sistema Eletrônico de  
Informação ao Cidadão

  
**CIDADE DE  
SÃO PAULO**  
CONTROLADORIA  
GERAL DO MUNICÍPIO

# Apresentação

---

A Ouvidoria Geral do Município como missão o acolhimento e tratamento de demandas dos munícipes, seja pelo acolhimento de reclamações, elogios, sugestões e denúncias, como pelo recebimento e monitoramento dos pedidos de acesso à informação registrados para o município de São Paulo.

O Sistema de Informação ao Cidadão (SIC) é o canal que concentra os pedidos de acesso à informação destinados aos mais diversos órgãos da Prefeitura de São Paulo. É possível registrar um pedido de informação de três modos: eletronicamente, presencialmente ou por carta, garantindo que uma diversidade de públicos possa acessar esse serviço.

A Transparência Passiva, divisão da Ouvidoria Geral, é responsável pelo monitoramento dos pedidos de acesso à informação, suporte e orientações aos órgãos quanto ao atendimento correto dos pedidos, de acordo com a Lei de Acesso à Informação (LAI) e o Decreto Municipal 53.623/12, e avaliação qualitativa dos órgãos quanto ao adequado atendimento dos pedidos de informação.

O Relatório Mensal da Transparência Passiva tem por objetivo proporcionar transparência sobre a transparência, fornecendo informações sobre os pedidos de acesso à informação registrados, bem como seus fluxos e tramitações. Garantir aos munícipes maior conhecimento sobre o Sistema de Informação ao Cidadão é garantir que esse direito seja apropriado por mais pessoas e difundido como um importante instrumento de participação social.

## METODOLOGIA

Os dados apresentados são extraídos de um banco de dados gerado a partir do Sistema eletrônico de Informação ao Cidadão (e-SIC) do município de São Paulo. Os dados são analisados pela Divisão de Transparência Passiva, da Ouvidoria Geral do Município, visando conhecer as demandas registradas ao município e monitorar o atendimento dos princípios da Lei de Acesso à Informação (LAI) pelos órgãos no atendimento das solicitações de informações.

No momento de registro do pedido de acesso à informação, o solicitante escolhe o órgão ao qual direcionar o questionamento e pode acompanhar toda a tramitação do seu pedido. Além disso, é possível ainda o registro de até 03 recursos às respostas apresentadas, garantindo o direito do munícipe ao acesso à informação.

A classificação de complexidade, natureza e temática dos pedidos de informação é uma rotina da Divisão que tem por objetivo ter um conhecimento mais qualificado as solicitações registradas servindo como fonte de informação tanto para a população quanto para os gestores públicos mapearem suas maiores demandas.

O sistema e-SIC do município de São Paulo oferece ainda a possibilidade de encaminhamento de um pedido de informação à outro órgão do município que seja competente pela informação solicitada. Essa funcionalidade garante que o protocolo seja aproveitado e o solicitante obtenha a informação requerida.

Por fim, são apresentadas as ações mensais da Divisão de Transparência Passiva no intuito de monitorar a implementação da Lei de Acesso à Informação junto aos órgãos, prestar assessoria e disseminar os princípios da Lei de Acesso à Informação.

Para a confecção deste relatório é feito o recorte temporal que compreende o período de **01 a 30 de setembro de 2019**.

## Quantidade de Pedidos por Status

O pedido de acesso à informação registrado no sistema e-SIC pode ter diversos status de tramitação dado que um mesmo pedido pode ter seu prazo inicial de atendimento de 20 dias prorrogado por mais 10 dias, ou o protocolo pode ser encaminhado via Sistema para o órgão competente, além da possibilidade de interposição de até 03 recursos às respostas apresentadas. A seguir há um resumo dos possíveis status de um pedido de informação para melhor compreensão:

| Status dos Pedidos de Informação  |
|---|
| → <b>Em tramitação</b> são todos os pedidos registrados no referido período, desconsiderando eventuais mudanças devido aos encaminhamentos internos via sistema.                              |
| → Os <b>pedidos atendidos</b> são os pedidos de acesso à informação que foram atendidos pelas Pastas em seus exatos termos.   |
| → Os <b>pedidos indeferidos</b> são aqueles recusados pela Pasta e justificados com base legal ao município.  |
| → <b>Congelado</b> são os pedidos de tiveram solicitação de encaminhamento via Sistema para outro órgão e estão aguardando a análise e tratativas da Divisão de Transparência Passiva         |
| Verificada a competência do órgão quanto a determinado pedido de informação o pedido tem o <b>encaminhamento deferido</b> .   |
| Após a negativa de competência do órgão consultado o determinado pedido tem o <b>encaminhamento indeferido</b> .  |
| → <b>1ª Instância em tramitação</b> são os pedidos de informação que tiveram recurso de 1º instância registrados naquele mês.   |
| Os recursos de <b>1ª instância deferidos</b> são os recursos atendidos em seus termos pela Pasta.   |
| Os recursos de <b>1ª instância indeferidos</b> são aqueles negados e justificados com base legal pela Pasta ao município.   |
| → Os pedidos que não recebem atendimento dentro o prazo de 20 dias ou na 1ª Instância recursal são reportados automaticamente para a 2ª Instância por meio do <b>Recurso de Ofício (RO)</b> . |
| → <b>2ª Instância em tramitação</b> são os pedidos de informação que tiveram recurso de 2º instância registrados naquele mês.   |
| Os recursos de <b>2ª instância deferidos</b> são recursos atendidos pela Pasta de origem após análise da CGM.   |
| Os recursos de <b>2ª instância indeferidos</b> são recursos analisados e negados pela CGM, devidamente justificados com base legal ao município.  |
| → <b>3ª Instância em tramitação</b> são os pedidos de informação que tiveram recurso de 3º instância registrados naquele mês.   |
| Os recursos de <b>3ª instância deferidos</b> são recursos atendidos nos seus termos pela Comissão Municipal de Acesso à Informação (CMAI).  |
| Os recursos de <b>3ª instância indeferidos</b> são aqueles negados pela Comissão Municipal de Acesso à informação (CMAI) e justificados ao município.   |

No mês de **Setembro** de 2019 entraram **em tramitação 641** pedidos de acesso à informação.

Neste período, **608** pedidos foram **atendidos** e **46** foram **indeferidos**. Em relação às instâncias recursais, **68** pedidos de informação tiveram recurso de **1ª instância** registrado, tendo sido **43 deferidos** e **8 indeferidos**. Em sequência, **63** pedidos tiveram recurso de **2ª Instância** registrado, tendo sido **62 deferidos** e **10 indeferidos** pela CGM após análise. Por fim, **13** pedidos tiveram recurso de **3ª Instância** registrado, de modo que **5** foram **deferidos** e **0** foi **indeferido**. Observou-se que dos pedidos que tiveram 2ª instância recursal registrada, **45** entraram automaticamente nesta instância por **Recurso de Ofício (RO)**, dado que não foram atendidos dentro do prazo inicial de 20 dias, prorrogáveis por mais 10 dias ou não tiveram resposta ao recurso de 1ª Instância registrado.

| Situação                          | Setembro/ 2019 |
|-----------------------------------|----------------|
| <b>Pedidos registrados</b>        | <b>641</b>     |
| <b>Decisões iniciais</b>          | <b>654</b>     |
| Atendidos                         | 608            |
| Indeferidos                       | 46             |
| <b>1ª instância: solicitações</b> | <b>68</b>      |
| <b>1ª instância: decisões</b>     | <b>51</b>      |
| Deferidos                         | 43             |
| Indeferidos                       | 8              |
| <b>2ª instância: solicitações</b> | <b>63</b>      |
| <b>2ª instância: decisões</b>     | <b>72</b>      |
| Deferidos                         | 62             |
| Indeferidos                       | 10             |
| <b>3ª instância: solicitações</b> | <b>13</b>      |
| <b>3ª instância: decisões</b>     | <b>5</b>       |
| Deferidos                         | 5              |
| Indeferidos                       | 0              |
| <b>Recurso de Ofício (RO)</b>     | <b>45</b>      |

É importante destacar que nesse recorte de período, há pedidos que apesar de terem sido registrados no mês anterior tiveram seu atendimento inicial ou em instâncias recursais no mês seguinte de acordo com os prazos de atendimento estabelecidos no Decreto Municipal 53.623/12.

### Quantidade de Pedidos por órgão

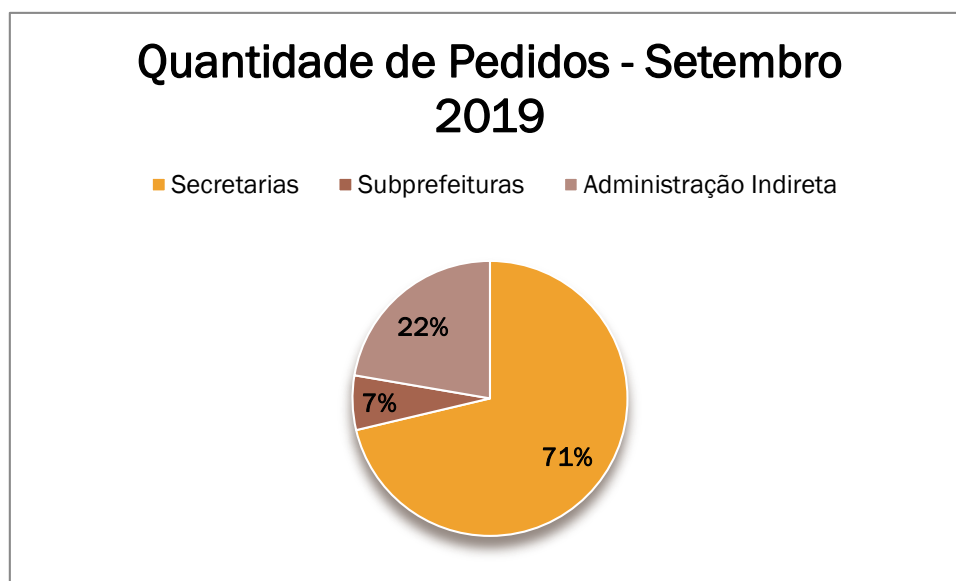
A seguir está planilha com a quantidade de pedidos divididos por órgão no mês de Setembro/2019:

| Órgão  | Quantidade de Pedidos |
|--|-----------------------|
| SME - Secretaria Municipal de Educação                               | 68                    |
| SMS - Secretaria Municipal da Saúde                                  | 59                    |
| SF - Secretaria Municipal da Fazenda                                 | 51                    |
| SPTrans - São Paulo Transportes S/A                                  | 48                    |
| SG - Secretaria Municipal de Gestão                                  | 34                    |
| SMT - Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes               | 29                    |
| CET – Companhia de Engenharia de Tráfego                             | 26                    |
| SMDHC - Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania         | 25                    |
| AMLURB – Autoridade Municipal de Limpeza Urbana                      | 22                    |
| SVMA - Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente              | 22                    |
| SMC - Secretaria Municipal de Cultura                                | 21                    |
| SMSUB – Secretaria Municipal das Subprefeituras                      | 20                    |
| SMADS – Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social | 16                    |
| SEHAB – Secretaria Municipal de Habitação                            | 15                    |
| SMSU - Secretaria Municipal de Segurança Urbana                      | 14                    |
| FTMSP – Fundação Theatro Municipal de São Paulo                      | 11                    |
| SEL – Secretaria Municipal de Licenciamento                          | 11                    |
| SIURB – Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras        | 10                    |
| SMDU – Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano                | 10                    |
| CGM – Controladoria Geral do Município                               | 9                     |
| PGM – Procuradoria Geral do Município                                | 9                     |
| SGM – Secretaria do Governo Municipal                                | 8                     |
| Subprefeitura Sé   | 8                     |

|  |   |
|--|---|
| COHAB - Companhia Metropolitana de Habitação                         | 7 |
| SMIT - Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia                 | 7 |
| AHM – Autarquia Hosípitalar  | 6 |
| Prodam-Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Munic.SP | 6 |
| SMDET – Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Trabalho | 6 |
| SMPED – Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência               | 5 |
| SP URBANISMO – São Paulo Urbanismo                                   | 5 |
| Subprefeitura Aricanduva/ Formosa/ Carrão                            | 4 |
| Fundação Paulistana de Educação, Tecnologia e Cultura                | 3 |
| HSPM – Hospital do Servidor Público Municipal                        | 3 |
| SP OBRAS – São Paulo Obras   | 3 |
| Subprefeitura Lapa   | 3 |
| IPREM – Instituto de Previdência Municipal de São Paulo              | 2 |
| SECOM – Secretaria Especial de Comunicação                           | 2 |
| SMJ – Secretaria Municipal de Justiça                                | 2 |
| Subprefeitura Campo Limpo  | 2 |
| Subprefeitura Capela do Socorro                                      | 2 |
| Subprefeitura Itaquera   | 2 |
| Subprefeitura Jabaquara  | 2 |
| Subprefeitura São Miguel Paulista                                    | 2 |
| Subprefeitura Sapopemba  | 2 |
| Subprefeitura Vila Mariana   | 2 |
| Subprefeitura Vila Prudente  | 2 |
| Casa Civil   | 1 |
| SEME – Secretaria Municipal de Esportes e Lazer                      | 1 |
| SERS – Secretaria Especial de Relações Sociais                       | 1 |
| SFMSP – Serviço Funerário  | 1 |
| SMTUR – Secretaria Municipal de Turismo                              | 1 |
| Subprefeitura Ermelino Matarazzo                                     | 1 |
| Subprefeitura Guaianases   | 1 |
| Subprefeitura Ipiranga   | 1 |
| Subprefeitura M´Boi Mirim  | 1 |
| Subprefeitura Mooca  | 1 |

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| Subprefeitura Pinheiros         | 1          |
| Subprefeitura Pirituba/ Jaraguá | 1          |
| Subprefeitura Santana/ Tucuruvi | 1          |
| Subprefeitura Santo Amaro       | 1          |
| Subprefeitura São Mateus        | 1          |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>641</b> |

| Órgão                         | Quantidade de Pedidos |
|-------------------------------|-----------------------|
| <b>Administração Direta</b>   | <b>498</b>            |
| Secretarias                   | <b>457</b>            |
| Subprefeituras                | <b>41</b>             |
| <b>Administração Indireta</b> | <b>143</b>            |



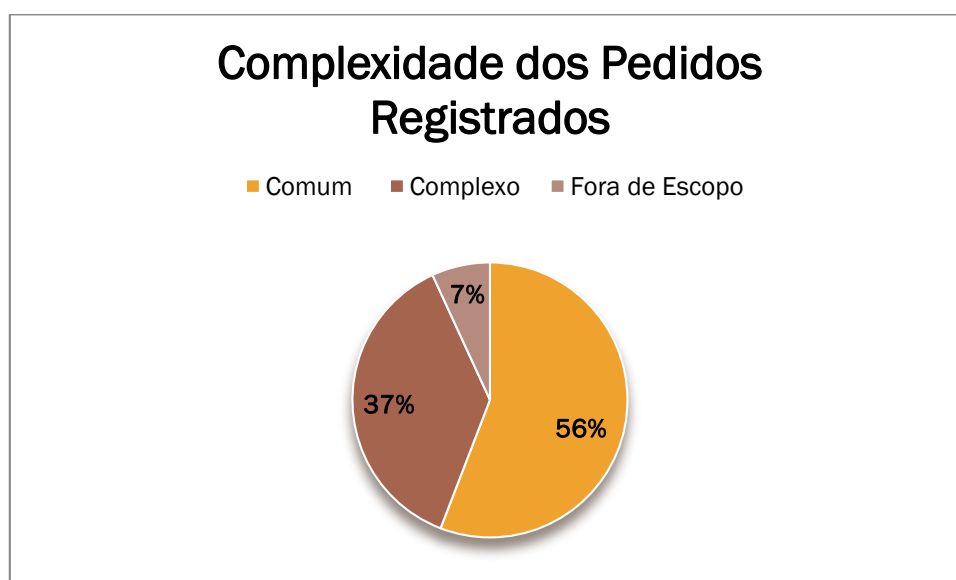
### Classificação dos Pedidos

Os pedidos de informação registrados no e-SIC são avaliados de acordo com (1) a complexidade dos pedidos registrados, se são solicitações de informações comuns, complexas ou fora do escopo do e-SIC, (2) o tema da solicitação e (3) a natureza das informações solicitadas, se foi solicitada uma informação pública ou uma informação pessoal.

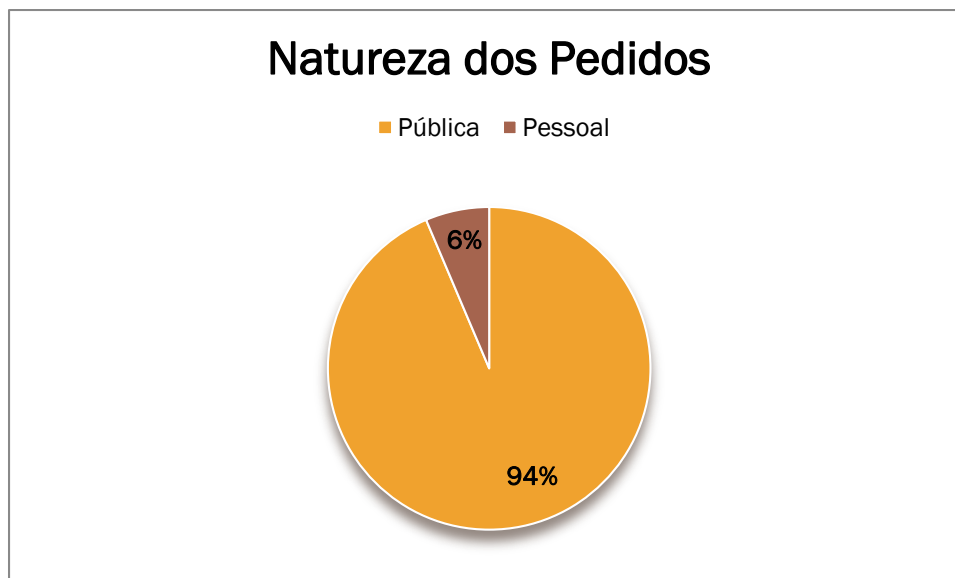


No mês de Setembro **358** dos pedidos solicitavam informações consideradas comuns, que não exigem grandes trabalhos de análise e consolidação de informação para o pleno atendimento. Em sequência, **239** dos pedidos eram relacionados a informações complexas, que demandam mais trabalho de análise e consolidação das informações pelos órgãos. Por fim, **44** das solicitações registradas no e-SIC na verdade não eram de competência do e-SIC municipal, seja por serem solicitações de serviços, denúncias, reclamações, elogios ou por não serem de competência da Prefeitura Municipal de São Paulo.

| <b>Categoria</b> | <b>Quantidade</b> |
|------------------|-------------------|
| Comum            | <b>358</b>        |
| Complexo         | <b>239</b>        |
| Fora de Escopo   | <b>44</b>         |



Quanto à natureza das informações solicitadas, a grande maioria dos pedidos de informação solicitavam informações de natureza pública, foram **600 pedidos**, contra **41** que eram relacionados a informações de natureza pessoal.



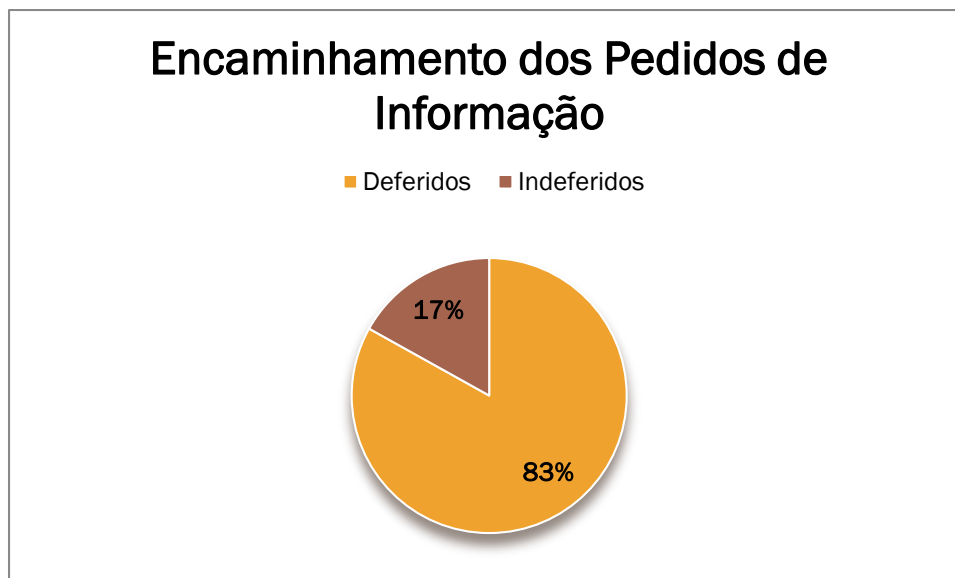
Por fim, a fim de conhecer as melhor as demandas registradas no Sistema e-SIC é feita a classificação dos pedidos de acordo com sua temática. Segue abaixo os 10 principais temas solicitados neste mês:

| Temas – Subtema                                | Quantidade |
|--|------------|
| Administração - Documentos                     | <b>82</b>  |
| Administração – Funcionalismo                  | <b>71</b>  |
| Economia e Finanças – Administração Financeira | <b>59</b>  |
| Economia e Finanças – Tributos                 | <b>27</b>  |
| Administração – Outros em Administração        | <b>20</b>  |
| Urbanismo – Planejamento Urbano                | <b>18</b>  |
| Habitação – Habitação Social                   | <b>16</b>  |
| Cultura – Difusão Cultural                     | <b>15</b>  |
| Proteção Social – Direitos Humanos             | <b>15</b>  |
| Transportes – Ônibus Municipais                | <b>15</b>  |

### Encaminhamentos

O Sistema e-SIC apresenta a possibilidade que um pedido de informação seja encaminhado, via sistema, de um órgão para outro dentro da Prefeitura de São Paulo. A solicitação de encaminhamento é feita pelo órgão que recebeu a demanda originalmente e é mediado pela Divisão de Transparência Passiva que é responsável por consultar o órgão que irá receber a demanda e ser responsável pelo deferimento ou indeferimento deste encaminhamento.

No mês de Setembro foram solicitados **136** encaminhamentos, sendo **113** deferidos e **23** indeferidos.



## Ações

### Plantão de Dúvidas para órgãos do Programa de Integridade e Boas Práticas – 2019

Nos dias 18 e 19 de setembro a Divisão de Transparência Passiva, juntamente à Divisão de Relatórios e Estatística da Ouvidoria Geral do Município, participaram do Plantão de Dúvidas para órgãos que estão participando do Programa de Integridade e Boas Práticas – 2019. O plantão de dúvidas tem por objetivo de esclarecer questões de acesso à informação e demais manifestações de Ouvidoria, como reclamações e denúncias, para a construção das minutas dos Planos de Ação dos órgãos.

### Atualização das Bases de Dados do Sistema e-SIC no Portal de Dados Abertos

A Divisão de Transparência Passiva disponibiliza algumas bases referentes aos pedidos de acesso à informação a fim de garantir que se tenha transparência sobre a própria gestão do acesso à informação municipal. No mês de setembro a Base de dados do Sistema e-SIC e a base de dados da Classificação Temática foram atualizadas. Confira abaixo o acesso a todas as bases de dados da Transparência Passiva disponíveis no Portal de Dados Abertos e seu período de atualização:

---

| <b>Nome</b>   | <b>Link de Acesso</b>   | <b>Período de Atualização</b> |
|---|---|-------------------------------|
| <b>Classificação Temática dos Pedidos de Acesso à Informação</b>    | <a href="http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/classificacao-tematica-dos-pedidos-de-acesso-a-informacao">http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/classificacao-tematica-dos-pedidos-de-acesso-a-informacao</a>       | Mensal                        |
| <b>Base de Dados do Sistema e-SIC</b>                               | <a href="http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/base-de-dados-do-sistema-e-sic">http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/base-de-dados-do-sistema-e-sic</a>   | Semestral                     |
| <b>Dados Cadastrais Públicos dos pedidos de Acesso à Informação</b> | <a href="http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/dados-cadastrais-publicos-dos-pedidos-de-acesso-a-informacao">http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/dados-cadastrais-publicos-dos-pedidos-de-acesso-a-informacao</a> | Anual                         |
| <b>Dados do Relatório Anual da LAI</b>                              | <a href="http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/relatorio-anual-da-lai">http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/relatorio-anual-da-lai</a>   | Anual                         |

---